



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

УМНИКОВУ А.А.

rosekopro@yandex.ru

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

« 17 » апреля 20 24 г.



208588

№ A26-05-20858891

Ваше обращение, поступившее на имя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации 19.02.2024 г. в форме электронного документа и зарегистрированное 19.02.2024 г. за № 208588, рассмотрено.

Сообщаем, что право на обращение в государственные органы и к должностным лицам, закрепленное в статье 33 Конституции Российской Федерации, не означает, что ответить заявителю обязано именно то лицо, которому обращение направлено.

Так частью 3 статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ) установлено, что ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

Администрация Президента Российской Федерации является государственным органом, сформированным в соответствии с пунктом «и» статьи 83 Конституции Российской Федерации, который обеспечивает деятельность Президента Российской Федерации и осуществляет контроль за исполнением решений Президента Российской Федерации.

Администрация Президента Российской Федерации в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, а также Положением об Администрации Президента Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 490.

Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций (далее – Управление) является самостоятельным подразделением Администрации Президента Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 17 февраля 2010 года № 201 утверждено Положение об Управлении, согласно которому работники Управления являются уполномоченными лицами и наделены правом рассмотрения письменных и устных обращений граждан, адресованных Президенту Российской Федерации и

Администрации Президента Российской Федерации и правом подписи направляемых заявителям ответов.

В соответствии с предоставленными полномочиями, работники Управления осуществляют контроль и информируют граждан о рассмотрении их письменных обращений по вопросам, отнесенным к компетенции Главы государства.

Президент Российской Федерации, являясь главой государства и гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, в установленном Конституцией Российской Федерации порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, её независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (части 1 и 2 статьи 80 Конституции Российской Федерации).

Реализация гражданами конституционного права на обращение в государственные органы и к должностным лицам осуществляется гражданами в рамках компетенции государственных органов, их должностных лиц. Так, в частности, согласно части 1 статьи 8 Федерального закона № 59-ФЗ гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в компетенцию которого входит решение поставленных в обращении вопросов.

В случае поступления письменных обращений граждан, содержащих вопросы, решение которых не входит в сферу ведения Президента Российской Федерации, руководствуясь требованиями Федерального закона № 59-ФЗ, они направляются, с соблюдением установленных законом сроков, в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением об этом гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

В случае несогласия с результатами рассмотрения обращений сообщаем, что Вы вправе обжаловать принятые по Вашим обращениям решения государственных служащих, подписавших ответы на них, а также действия этих служащих в связи с рассмотрением Ваших обращений, в судебном порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Вместе с тем, в целях объективного и всестороннего рассмотрения настоящего обращения в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации были запрошены необходимые документы и материалы.

На основании полученной информации сообщаем следующее: «В отношении предложения об отмене института регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор, ТКО) отмечаем.

Формирование региональных систем обращения с ТКО осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО осуществляется региональным оператором, отобранным по результатам конкурсного отбора, проводимого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного

отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881.

Частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) установлено, что собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с ТКО путем заключения договора с региональным оператором. В соответствии со статьей 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления, и оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора. Такой договор является публичным для регионального оператора.

По договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Требования к качеству предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО установлены Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354), а также отдельными СанПиНами и ГОСТами.

Согласно пункту 13 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156), региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз в местах накопления ТКО.

В соответствии с пунктом 16 статьи 12 Кодекса к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений относится, в частности, установление порядка расчета и внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

В силу пункта 9 статьи 13 Кодекса к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений, в частности, относятся иные вопросы, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений Конституцией Российской Федерации, ЖК РФ, другими федеральными законами и не отнесенные к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, полномочиям органов местного самоуправления.

С учетом положений жилищного законодательства, в том числе пункта 148 (30) Правил № 354, субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно определять порядок оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО.

В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО исходя из общей площади жилого помещения, то в качестве расчетной единицы для домовладений принимается норматив накопления ТКО на 1 кв.м общей площади жилого помещения.

В случае если размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО определяется исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих

в жилом помещении, то в качестве расчетной единицы для домовладений принимается норматив накопления ТКО на 1 проживающего в жилом помещении.

Формулы для расчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, которые определены в приложении № 2 к Правилам № 354, применяются в зависимости от принятого в субъекте Российской Федерации порядка оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Положения в части коммерческого учета ТКО применительно к собственникам жилых помещений (жилой дом, квартира) уточняются в Правилах № 354. Согласно пункту 148 (30) Правил № 354 в отношении потребителей в жилых помещениях (жилой дом, квартира) коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема, а в случае если введено раздельное накопление сортированных ТКО - расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО. При этом раздельное накопление сортированных ТКО следует считать организованным в случае утверждения органом государственной власти субъекта Российской Федерации порядка раздельного накопления ТКО и фактического выполнения потребителями разделения ТКО по установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации видам отходов и складирование сортированных ТКО в отдельных контейнерах для соответствующих видов ТКО.

Согласно пункту 5 части 2 статьи Кодекса обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги возникает у собственника помещения с момента возникновения права собственности на такое помещение. В соответствии с частью 11 статьи 155 Кодекса неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

В соответствии со статьей 153 Кодекса граждане обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги. В случае начала деятельности регионального оператора в установленном порядке граждане и организации обязаны также вносить плату за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

Таким образом, в настоящее время функционирует сбалансированная система обращения с ТКО, ее отмена является нецелесообразной.

В отношении предложения о национализации объектов обращения с ТКО отмечаем.

В настоящее время государством реализуется политика по стимулированию развития предпринимательской деятельности в отраслях экономики, при этом сфера обращения с отходами не является исключением.

В отношении установления единого федерального тарифа на захоронение ТКО отмечаем.

Особенности установления предельных тарифов в области обращения с ТКО установлены Законом № 89-ФЗ, Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484.

Действующим законодательством в установленном порядке предусмотрено утверждение предельных тарифов на захоронение ТКО. Перечень учитываемых расходов при осуществлении захоронения ТКО также определен.

В этой связи считаем нецелесообразным установление одного тарифа в отношении всех объектов захоронения ТКО.

В отношении определения одной организации по созданию объектов обращения с ТКО, а также направления полученных средств от деятельности по захоронению ТКО одной организации отмечаем, что принятие такого нормативного правового акта может расцениваться как ограничение предпринимательской деятельности в рамках законодательства о защите конкуренции.

В отношении отмены лицензирования деятельности по транспортированию отходов производства и потребления I-IV классов опасности отмечаем.

В рамках реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р, а также Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 1021-р, принято решение по определению единого перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию. Так, лицензирование, являясь самым формализованным жестким механизмом государственного регулирования, связанным с допуском предпринимателей к осуществлению различных видов деятельности, должно применяться только в тех случаях, когда невозможно в силу различных причин выделить определенные качества субъекта или объекта, в результате чего появляется риск нанесения ущерба при осуществлении деятельности широкому кругу третьих лиц. В настоящее время отсутствуют основания утверждать, что в отношении видов деятельности в области обращения с отходами производства и потребления имеются предпосылки для замены лицензирования иными формами регулирования.

В отношении финансирования мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок за счет средств компенсационных фондов и системы страхования профессиональных объединений отмечаем.

Из обращения заявителя остается неясным, о каких фондах и профессиональных объединениях идет речь.

В настоящее время порядок ликвидации несанкционированных свалок определен Правилами № 1156.

В силу пункта 18 Правил № 1156 собственник земельного участка обязан самостоятельно обеспечить ликвидацию места несанкционированного размещения ТКО или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО с региональным оператором.

Кроме того, в силу положений статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия, защите земель от захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель, ликвидации последствий загрязнения земель.

В соответствии со статьей 42 Земельного кодекса собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных

правил, нормативов; не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Таким образом, обязанность по ликвидации места несанкционированного размещения ТКО лежит на собственнике земельного участка. В этой связи соответствующие мероприятия финансируются также собственником земельного участка, допустившего нарушение природоохранного законодательства.

В этой связи внесение предложенных изменений представляется нецелесообразным.

В отношении снижения транспортного налога на 50% в отношении операторов, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО, в целях снижения конечного платежа потребителя отмечаем.

По имеющимся данным, в совокупной необходимой валовой выручке расходы на уплату транспортного налога являются незначительными. Кроме того, в обращении отсутствует анализ тарифных последствий, что не позволяет сделать вывод о целесообразности предлагаемого изменения.»

Главный советник департамента
рассмотрения жалоб и правовой
работы



К.Ивашин