



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993
Тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

Регионально-отраслевой союз
профессиональных операторов
по обращению с отходами
«РОСЭКОПРО»

rosekopro@yandex.ru

12.12.2025 № 25-47/53772

на № _____ от _____
О повторном рассмотрении обращения

Минприроды России рассмотрело обращения генерального директора Регионально-отраслевого союза профессиональных операторов по обращению с отходами «РОСЭКОПРО» Умникова А.А. (далее – организация), поступившие письмами организации от 12.11.2025 № 85/МПР-9, Минобороны России от 19.11.2025 № 206/УГ-355462/19905, Аппарата Правительства Российской Федерации от 18.11.2025 № 105030-П11, от 03.12.2025 № 111153-П11, и по вопросам, изложенным в них, в рамках своей компетенции сообщает.

В проекте постановления, представленном организацией, содержатся предложения по введению в законодательство Российской Федерации новых правовых институтов – «профессионального объединения операторов твердых коммунальных отходов» (некоммерческой организации в форме ассоциации (союза), основанной на членстве индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по транспортированию и (или) размещению твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), государственного реестра профессиональных объединений операторов по обращению ТКО, ведение которого должен осуществлять Росприроднадзор, а также установления требования по участию данных профессиональных объединений в финансировании создания объектов инфраструктуры обращения с ТКО посредством уплаты регулярного сбора в размере 1/3 от объема совокупных доходов профессионального объединения, требования о возможности осуществления деятельности по транспортированию и размещению ТКО исключительно при условии вхождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в профессиональные объединения.

В части оценки концепции проекта постановления Правительства Российской Федерации отмечаем:

- отсутствие порядка действий саморегулируемой организации (далее – СРО), порядка контроля СРО за участниками отрасли, порядка контроля Росприроднадзором СРО;

- несоответствие правовым и организационным основам оценки установления и оценки применения содержащихся в нормативных актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской

и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, определенным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- отсутствие расчетов расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по транспортированию и размещению ТКО, которые возникнут вследствие реализации предложений;

- несоответствие основным началам законодательства о налогах и сборах, предусмотренных статьей 2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Отмечаем, что профессиональные объединения, как некоммерческие организации, не могут подменять функции органов государственной власти и создаются в целях обеспечения взаимодействия участников отрасли, координации их предпринимательской деятельности, представления и защиты общих профессиональных и имущественных интересов.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Необходимо отметить, что возложение на Росприроднадзор функций по ведению реестра профессиональных объединений операторов по обращению с ТКО и осуществлению государственного надзора повлечет дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, поскольку потребуются увеличение штатной численности должностных лиц органов, осуществляющих государственный экологический надзор.

Одновременно с этим сообщаем, что в соответствии с частью 4.2 статьи 178 Жилищного кодекса Российской Федерации региональные операторы по обращению с ТКО в целях представления и защиты своих общих интересов, координации своей деятельности, объединения усилий для повышения эффективности своей деятельности и иных связанных с деятельностью в качестве региональных операторов целях, не противоречащих федеральным законам и имеющих некоммерческий характер, вправе создавать ассоциации и союзы региональных операторов, являться членами таких ассоциаций, союзов.

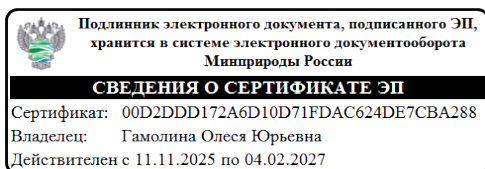
Региональный оператор вправе быть членом СРО, если такое членство обусловлено необходимостью осуществления региональным оператором отдельных видов деятельности в целях выполнения им возложенных на него функций.

Таким образом, на основании изложенного выше, представленные в концепции проекта постановления Правительства Российской Федерации предложения по реформированию системы обращения с ТКО, касающиеся формирования источника внебюджетного финансирования мероприятий по строительству (реконструкции) объектов по обращению с ТКО за счет средств профессиональных объединений операторов по транспортированию и (или) размещению ТКО, наделения таких профессиональных объединений операторов полномочиями по контролю за осуществлением транспортирования и размещения ТКО, а также возложения на Росприроднадзор полномочия по ведению реестра таких профессиональных объединений и осуществление государственного надзора за их деятельностью, не поддерживаются.

Дополнительно сообщаем, что по существу поставленных в обращении вопросов Минприроды России неоднократно направляло ответы в адрес генерального директора Регионально-отраслевого союза профессиональных операторов по обращению с отходами «РОСЭКОПРО» Умникова А.А. письмами от 24.10.2025 № 25-50/19964-ОГ, от 20.10.2025 № 25-47/44260, от 29.09.2025 № 25-47/40462, от 31.07.2025 № 25-47/31965, от 15.08.2025 № 25-47/34059, от 08.09.2025 № 25-47/37601, от 16.09.2025 № 25-47/38700.

В соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Минприроды России приняло решение о прекращении переписки по поставленным вопросам обращения, ввиду отсутствия новых доводов и обстоятельств.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.



Директор Департамента экономики
замкнутого цикла в сфере отходов
производства и потребления

А.Н. Федотовский