

Предложения комиссии Государственного Совета российской Федерации по направлению «Экология и природные ресурсы»

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) определены национальные цели на среднесрочную перспективу и задачи в сфере экологии. Их решение обеспечит переход на новую норму жизни за счет кардинального улучшения качества окружающей среды, влияющую на повышение ожидаемой продолжительности жизни и обеспечение устойчивого естественного роста численности населения страны.

Для достижения национальных целей и решения стратегических задач в сфере экологии в соответствии с пунктом 6 Перечня Поручений Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.03.2024 № Пр-616 (далее – поручение Пр-616) Правительству Российской Федерации поручено разработать программный документ – национальный проект «Экология», предусмотрев финансирование в 2025 – 2030 годах реализации данного национального проекта за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 600 млрд. рублей, а так же необходимые мероприятия (подпункт «б» пункта 6 поручения Пр-616), которые являются структурной основой настоящих предложений.

Поэтапное сокращение к 2036 году в два раза выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха

Для достижения поставленной задачи в рамках национального проекта «Экология» предлагается продлить реализацию **федерального проекта «Чистый воздух»**, которым будут продолжены основные мероприятия, реализуемые в рамках аналогичного проекта в период до 2026 года.

В 2026 году завершается реализация федерального проекта «Чистый воздух» в 12 городах, участвующих в эксперименте по квотированию выбросов загрязняющих веществ. В 2025 году планируется продолжить работу в отношении еще 29 городских поселений и городских округов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, которые с конца 2023 года присоединены к эксперименту по квотированию на период до 31 декабря 2030 г.

Справочно: Гусиноозерск, Селенгинск, Улан-Удэ (Республика Бурятия); Махачкала (Республика Дагестан); Кызыл (Республика Тыва); Абакан, Черногорск (Республика Хакасия); Барнаул (Алтайский Край); Петровск-Забайкальский (Забайкальский Край); Ачинск, Лесосибирск, Минусинск (Красноярский Край); Уссурийск (Приморский Край); Комсомольск-на-Амуре, Чегдомын (Хабаровский Край); Астрахань (Астраханская область); Ангарск, Зима, Иркутск, Свирск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Шелехов (Иркутская область); Кемерово (Кемеровская область-Кузбасс); Курган (Курганская область); Искитим (Новосибирская область); Новочеркасск, Ростов-на-Дону (Ростовская область); Южно-Сахалинск (Сахалинская область)

В настоящее время в указанных 29 городах уже проводятся сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха, до 31 мая 2024г. заключения по сводным расчетам будут подготовлены для всех 29 городов, на основании которых в 2024 году будет проведен расчет и оценка рисков для здоровья человека.

Для 7 городов (Чегдомын, Черногорск, Южно-Сахалинск, Абакан, Гусиноозерск, Искитим, Петровск-Забайкальский) уже сформированы заключения и определены перечни опасных загрязняющих веществ. В текущем году для них будут сформированы комплексные планы мероприятий, а в промышленности, до конца 2025 года для всех городов будут утверждены комплексные планы мероприятий по снижению выбросов.

В целях снижения выбросов от частного сектора с отоплением углем и дровами, которые в отдельных населенных пунктах формируют до 65% выбросов, планируется оказывать государственную поддержку населения для перехода на газовое отопление, а при отсутствии возможности газификации – для перевода домовладений, в том числе, на автоматические твердотопливные котлы, электрическое отопление.

В тех городах, где основными источниками загрязнения являются промышленные предприятия, для решения проблемы качества воздуха необходимо стимулировать внедрение новых технологических решений, установку современных очистных сооружений, модернизацию производства, формирование системы автоматического контроля выбросов предприятий. Это будет реализовано за счет собственных средств предприятий.

Планируемые на реализацию мероприятий по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ в атмосферный воздух средства до 2030 года в объеме 105,1 млрд рублей позволят достичь снижения выбросов на 15%. До 2036 года планируется достичь целевого показателя по снижению выбросов вдвое.

При участии регионов, реализующих проект, и крупных предприятий планируется расширить сеть наблюдений за качеством воздуха в городах, установить дополнительные системы контроля. Задача – покрыть сетью наблюдений территории всех городов проекта, сделать сигнальную сеть для оперативного реагирования на инциденты. Роспотребнадзор проведет модернизацию и развитие системы лабораторного контроля за качеством атмосферного воздуха.

С учетом того, что качество атмосферного воздуха является существенным элементом оценки населением уровня благополучия жизни, наряду с узконаправленными мероприятиями в отношении городов-участников эксперимента по квотированию, существует запрос на оперативное реагирование государственных и муниципальных органов на случаи выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Возможность такового и привлечение к ответственности нарушителей непосредственно связано с наличием сети наблюдений за качеством воздуха. Данный запрос формирует потребность в развитии и поддержании наблюдательной сети в городах, не ограничиваясь 29 городами-участниками проекта, в целях обеспечения оперативного выявления тенденции к ухудшению качества воздуха, принятия необходимых мер.

Федеральный проект «Чистый воздух» должен стать гибким инструментом для управления качеством воздуха во всей стране.

*Дополнительно предлагается рассмотреть следующие **предложения**:*

Дополнительно предусмотреть в федеральном проекте «Чистый воздух» отдельные обязательные к реализации мероприятия для городов с высоким и очень высоким уровнем

загрязнения атмосферного воздуха, не вошедших в перечень действующих участников эксперимента по квотированию выбросов опасных загрязняющих веществ.

Данная мера содержательно отражает поручение Президента Российской Федерации по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ. С учетом того, что основное финансирование по федпроекту осуществлялось за счет внебюджетных источников, целесообразно во всех городах с загрязненным атмосферным воздухом провести сводный расчет и оценку влияния на здоровье человека, а также определить мероприятия, не требующие средств федерального бюджета, для реализации в период до 2030 и 2036 годов.

Обеспечить разработку и установление гигиенических нормативов запахов в атмосферном воздухе населенных пунктов.

Наличие неприятных запахов в атмосферном воздухе является одним из важнейших факторов негативной оценки жителями экологического благополучия. Одновременно при отсутствии превышений ПДК загрязняющих веществ отсутствуют основания для принятия административных мер со стороны органов государственного надзора (санитарного и экологического), что вызывает отрицательную реакцию граждан на их бездействие.

Распространить действие федерального проекта «Чистый воздух» на все субъекты Российской Федерации, предусмотрев возможность реализации мероприятий, не требующих федерального финансирования, и направленных на улучшение качества атмосферного воздуха.

Создание комплексной системы мониторинга качества окружающей среды

Для достижения поставленной цели предлагается разработать **федеральный проект «Комплексная система мониторинга окружающей среды»**, которым будут продолжены мероприятия, реализуемые в рамках аналогичного проекта в период до 2024 года. Проект должен обеспечить всестороннее и своевременное информирование органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (населения) достоверной и полной информацией о состоянии окружающей среды, а также прогнозирование ее изменений.

Комплексная система мониторинга состояния окружающей среды необходима для оценки результатов реализации национального проекта «Экология». Так, эффективность реализации воздухоохраных, водоохраных мероприятий должна найти подтверждение в улучшении атмосферного воздуха и природной воды.

Кроме того, население России и государственные органы регулярно сталкиваются с нарушениями природоохранного законодательства, информация о которых либо не поступает в контролирующие органы, либо необходимое реагирование осуществляется несвоевременно. При существующем уровне развития технологий для мониторинга сбросов и выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду не требуется значительное увеличения штата контролеров – необходимо развитие технологий оперативного выявления причин ухудшения экологической обстановки, определения факторов риска, развитие систем оперативных уведомлений для своевременного, в том числе проактивного, реагирования.

Данный проект не должен основываться только на государственной наблюдательной сети, но должен включать данные региональных систем наблюдения.

Ввод в эксплуатацию ФГИС "Экомониторинг" в полном объеме запланирован в 2025 году. До конца 2024 года будут введены в эксплуатацию отдельные компоненты ФГИС «Экомониторинг», обеспечивающие мониторинг атмосферного воздуха.

В целях обеспечения поставленных целей требуется осуществление в 2026-2030 годах развития ФГИС «Экомониторинг» в части разработки и внедрения инструментов прогнозирования и моделирования на основе технологии искусственного интеллекта, реализации комплексных прогностических моделей по всем ключевым направлениям экологического мониторинга, расширение и интеграцию системы оповещений об изменении состояния окружающей среды и индикаторах риска.

***Справочно:** ввод в эксплуатацию новых функционалов ФГИС «Экомониторинг»*

2026 год: ввод II очереди: подсистема комплексного прогнозирования и внедрение ИИ, интеграция с региональными системами.

2027 год: ввод III очереди в части новых сервисов оповещения, автоматического расчета вреда для объектов НВОС.

2028 год: ввод IV очереди в части комплексного долгосрочного прогнозирования, новых моделей мониторинга и оценки антропогенного воздействия.

2029 год: ввод в эксплуатацию модернизированной ФГИС "Экомониторинг" в части внедрения ИИ при формировании аналитических отчетов.

2030 год: ввод в эксплуатацию модернизированной ФГИС "Экомониторинг" в целях внедрения ИИ при автоматизированном формировании рекомендаций, в целях обеспечения управления качеством окружающей среды.

Дополнительно предлагается рассмотреть следующие предложения:

Разработать комплекс мер, направленных на стимулирование природопользователей по добровольному оборудованию производств автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов, а также техническими средствами фиксации и передачи информации, а также по предоставлению данных в комплексную систему мониторинга качества окружающей среды с их верификацией.

Предусмотреть для оценки качества атмосферного воздуха и бесперебойной работы комплексной системы мониторинга состояния окружающей среды финансирование создания и эксплуатации сети наблюдательных постов во всех городах с населением свыше 100 тыс. человек.

Предусмотреть в рамках комплексной системы мониторинга возможность получения, верификации и использования данных с территориальных постов наблюдения, прогнозирования неблагоприятных явлений вследствие ухудшения качества атмосферного воздуха на межрегиональном уровне.

Предусмотреть мероприятие по совершенствованию системы метрологического обеспечения путем создания мобильных измерительных комплексов для проверки непосредственно на месте размещения систем автоматического контроля объектов негативного воздействия на окружающую среду и автоматических средств измерений, входящих в комплексную систему мониторинга качества окружающей среды.

Данные мероприятия необходимы, в том числе, для оперативного реагирования на выбросы опасных загрязняющих веществ в атмосферный воздух в агломерациях, а также для оценки достаточности принимаемых мер по обеспечению качества окружающей среды.

Снижение к 2036 году в два раза объема неочищенных сточных вод, сбрасываемых в основные водные объекты

Для достижения поставленной задачи в рамках национального проекта «Экология» предлагается разработать **федеральный проект «Вода России»**. До 2024 года реализуются проекты «Оздоровление Волги» (охват – 16 регионов) и «Сохранение уникальных водных объектов» (охват – 56 регионов). С 2025 года концепция проекта будет реализована в рамках бассейнового принципа управления водным хозяйством с учетом региональной проблематики и выводов научно-исследовательских работ: бассейн Волги, Дон, Урал, Иртыш, Терек, Амур, Лена, Обь, Волхов и Нева и другие водные объекты. Состав мероприятий по проекту в целом обеспечит преемственность направлений по текущим «водным» федеральным проектам при изменении их географии.

Принимая во внимание, что основная доля сброса загрязненной воды в водные объекты приходится на стоки жилищно-коммунального хозяйства и промышленные стоки, в целях включения в федеральный проект сформирован перечень из мероприятий по строительству и модернизации (реконструкции) комплексов очистных сооружений на объектах жилищно-коммунального хозяйства на основании критериев отбора Минстроя России и разработанной ими методики с учетом действующих механизмов привлечения заемных средств, а именно, инфраструктурные кредиты, ФНБ, казначейские кредиты, механизмы РСПП по малым очистным сооружениям.

Реализация комплекса мероприятий по строительству (реконструкции, техническому перевооружению) объектов очистных сооружений водопроводно-канализационного хозяйства позволит обеспечить увеличение объемов нормативной очистки сточных вод.

Продолжится работа по расчистке русел рек и водохранилищ на площади более 38,2 тыс. га. Также предлагается поддержать включение в проект мероприятий по реконструкции и строительству водохранилищ, гидроузла, новых водоограждающих дамб и защитных сооружений, что позволит в ограниченный период времени гарантировать населению страны обеспечение водными ресурсами и обеспечить защиту населения, проживающего в паводкоопасных регионах.

Дополнительно предлагается рассмотреть следующие предложения:

Предусмотреть мероприятия по модернизации и развитию государственной наблюдательной сети за загрязнением поверхностных вод с выделением на эти цели необходимых дополнительных финансовых средств федерального бюджета.

Разработать комплекс мер, направленных на стимулирование природопользователей по добровольному оборудованию производств автоматическими средствами измерения и учета показателей сбросов, а также техническими средствами фиксации и передачи информации, а также по предоставлению данных в комплексную систему мониторинга качества окружающей среды с их верификацией.

Предусмотреть мероприятия по исследованию и оценке антропогенной ёмкости основных водных объектов для выработки по каждому объекту комплексного подхода к последующей реализации мероприятий.

Предусмотреть в федеральном проекте «Вода России» комплексный индикатор или индикаторы, отражающие социальный, экономический и экологический эффекты от реализации мероприятий по основным направлениям проекта .

Определить территории с диффузным стоком и классифицировать их по степени негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, включить объекты, которые вносят наибольший вклад в загрязнение окружающей среды, в систему мониторинга качества окружающей среды.

Предусмотреть комплекс мер по снижению диффузного стока в водные объекты, в том числе правила ведения сельского хозяйства и применения щадящих по отношению к окружающей среде приемов обработки земли, выращивания растений.

В целях сохранения водных объектов и снижения их негативного воздействия на прилегающие территории предусмотреть в федеральном проекте «Вода России» мероприятия по охране водных объектов и увеличения пропускной способности, капитальному строительству гидротехнических сооружений для повышения водообеспеченности и защиты населения.

*В целях реализации основной задачи, а также с учетом **подпункта «к» пункта 10 поручения Пр-616** по переходу на преимущественно профилактические мероприятия в контрольно-надзорной деятельности в отношении контролируемых лиц, деятельность которых не относится к высокой или чрезвычайно высокой категории риска причинения вреда, **предлагается** также:*

Пересмотреть подходы к осуществлению контроля сбросов загрязненных сточных вод абонентами, подключенными к централизованным системам водоотведения коммунального хозяйства населенных пунктов, для совершенствования механизмов и разработки достаточных правовых инструментов привлечения их к ответственности (например, обязательное подключение абонентов к комплексной системе мониторинга окружающей среды).

С учетом высокой степени износа объектов водоотведения жилищно-коммунального хозяйства и недостаточностью государственного и муниципального бюджетного финансирования работ по капитальному ремонту или реконструкции, предусмотреть дополнительные механизмы по обеспечению бесперебойной работы муниципальных организаций централизованной системы водоотведения, которые не могут обеспечить нормативную очистку сточных вод, в том числе: на период до завершения работ по капитальному ремонту или реконструкции очистных сооружений и ввода их в эксплуатацию, заменить в отношении таких объектов контрольные (надзорные) мероприятия профилактическими.

Ликвидация до конца 2030 года не менее 50 опасных объектов накопленного вреда окружающей среде

Завершение к 2030 году ликвидации опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, расположенных на территории промышленных площадок в г. Усолье-Сибирское Иркутской области и на полигоне промышленных отходов «Красный Бор»

Для достижения поставленных целей предлагается разработать федеральный проект **«Генеральная уборка»**, которым будут продолжены мероприятия, реализуемые в рамках проекта «Чистая страна» и стратегической инициативы «Генеральная уборка» в период до 2024 года.

В проект планируется включить мероприятия по ликвидации экологически опасных объектов как на суше, так и на море, будет предусматривать предварительную оценку влияния таких объектов (в т.ч. свалок, бывших промплощадок) на окружающую среду и здоровье человека.

Для формирования полной картины загрязнения территорий проводится работа по инвентаризации опасных объектов накопленного экологического вреда в целях принятия решения о приоритетности ликвидации того или иного объекта с учетом уровня и объема негативного воздействия объекта на окружающую среду, а также на жизнь и здоровье граждан. Эта информация содержится в государственном реестре объектов накопленного вреда – значение общего влияния объекта. В период 2025-2030 годов не менее 50 наиболее опасных объектов из сформированного списка должны быть ликвидированы

Справочно: в период 2022-2024 гг. будет обследовано около 1 тысячи крупных объектов, на которых размещены опасные для здоровья и окружающей среды отходы, в 2025 году будет проведено обследование еще 438 объектов НВОС

Также одним из важных направлений, реализуемых в рамках федерального проекта, является ликвидация опасных объектов накопленного вреда окружающей среде в Иркутской области в г. Усолье-Сибирское и на полигоне промышленных отходов «Красный Бор». Учтено недофинансирование в действующем национальном проекте «Экология» ликвидации накопленного вреда в Усолье-Сибирском и полигона Красный Бор (39,1 млрд рублей).

Вопрос ликвидации опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, расположенных на территориях открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», будет решаться в рамках мероприятий другого федерального проекта – «Сохранение уникальной экосистемы озера Байкал».

Реализация федерального проекта «Генеральная уборка» позволит восстановить огромные территории земель от негативного воздействия и тем самым улучшить качество жизни миллионам граждан. На рекультивированных землях могут появиться парки, скверы, леса и жилые массивы. Реализация мероприятий по удалению затонувших судов, которые также предлагаются к включению в проект, позволит устранить негативное влияние на экологию, сделает судоходство в акваториях более безопасным. Без должного участия государства и государственного финансирования реализовать мероприятия по ликвидации наиболее опасных объектов, а также удаление затонувших кораблей, не представляется возможным.

*Дополнительно предлагается рассмотреть следующие **предложения**:*

Предусмотреть для территорий, на которых имеются неликвидированные объекты накопленного вреда, возможность направления средств, поступающих от платежей за НВОС, на цели ликвидации несанкционированных свалок.

Предусмотреть возможность закрепления на законодательном уровне упрощенной процедуры подготовки и корректировки проектной документации для ликвидации несанкционированных свалок и объектов НВОС в субъектах Российской Федерации в связи с необоснованно длительными сроками прохождения указанных процедур.

По аналогии с нормами, предусматривающими организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти или подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными государственными казенными учреждениями, дополнить статью 80.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» положением о возможности осуществления организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случаях, когда эта обязанность закреплена за органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, подведомственными им учреждениями.

Справочно. Организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде включает в себя проведение необходимых обследований, разработку проекта ликвидации накопленного вреда окружающей среде и его утверждение, проведение ликвидации накопленного вреда окружающей среде в соответствии с таким проектом. За годы реализации федерального проекта «Чистая страна» субъекты Российской Федерации привлекали для реализации мероприятий по организации ликвидации ОНВОС свои подведомственные государственные бюджетные учреждения,

Формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее 25 процентов вторичных ресурсов и сырья из твердых коммунальных отходов

Строительство к 2030 году не менее 400 объектов обращения с твердыми коммунальными отходами и восьми экопромышленных парков для вовлечения в повторное использование отходов производства и потребления, предусмотрев условия для стимулирования инвестиций в сфере внедрения экологически безопасных технологий и принципов экономики замкнутого цикла

Для достижения поставленных задач в рамках национального проекта «Экология» предлагается разработать **федеральный проект «Экономика замкнутого цикла»**, которым будут продолжены основные мероприятия, реализуемые в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и одноименной стратегической инициативы, реализация которых завершается в 2024 году.

Основная цель создания экономики замкнутого цикла – это построение системы экономических, производственных и социальных отношений, основанных на модели «бережливого производства»,

предусматривающих минимизацию образования отходов, вовлечение отходов в хозяйственный оборот в качестве сырья, переход к материалам с максимально длинным жизненным циклом.

Настоящего результата в отрасли обращения с ТКО можно добиться лишь большой комплексной работой: создание и развитие инфраструктуры обращения с отходами, минимизация образования отходов, обеспечение устойчивого спроса на вторичное сырье, ограничение оборота неэкологичной упаковки и материалов, экопросвещение.

В связи с чем, в рамках федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» планируется реализация следующих задач:

1. Создание комплексной системы вовлечения в оборот вторичного сырья из отходов с учетом отраслевой специфики в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства и промышленности. Совокупный объем образуемых отходов в данной сфере составляет 2,5 млрд тонн (согласно форме статистической отчетности 2-ТП за 2022 г.).
2. Создание инфраструктуры обращения со вторичными ресурсами и вторичным сырьем. В 2024 году будет завершено строительство 6 экопромышленных парков, также запланировано строительство еще 2 экопромышленных парков. *К настоящему времени сформирован пул из 24 резидентов с общим объемом частных инвестиций в 2024 году не менее 18,3 млрд. руб.*
3. Для достижения параметров по утилизации отходов необходимо создание мощностей по утилизации отходов от использования товаров в объеме не менее 13,5 млн тонн до 2030 года.
4. В рамках проекта также планируется реализация мероприятий, направленных на достижение целей по созданию к 2030 году устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100% и снижение объемов отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза. *Ключевым механизмом привлечения частных инвестиций в сферу обращения с ТКО в настоящее время является выпуск облигаций ППК «РЭО» со сроком обращения до 12 лет и субсидированием купонного дохода в размере 90% от ключевой ставки Банка России.*

В целях обеспечения поставленных целей в рамках федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» 2025-2030 гг. также планируется:

- поддержать 113 инвестиционных проектов по созданию не менее 316 объектов по обращению с ТКО, обеспечивающих обработку 14,8 млн тонн, утилизацию 5,7 млн тонн, экологически безопасное захоронение 7,3 млн тонн ТКО;
- предоставить 19 субъектам Российской Федерации с низкой бюджетной обеспеченностью субсидии на реализацию инвестиционных проектов по строительству и реконструкции не менее 83 объектов обращения с ТКО, обеспечивающих обработку 4,4 млн тонн, утилизацию 2 млн тонн, экологически безопасное захоронение 3,2 млн тонн ТКО.

Таким образом, по итогам реализации федерального проекта к 2030 году индекс использования вторичных ресурсов и сырья из отходов в отраслях экономики составит 25 % за счет создания 8 экопромышленных парков, введения в эксплуатацию объектов по утилизации вторичных ресурсов и отходов от производства товаров общей мощностью 13,5 млн. тонн. К 2030 году объем ТКО, направляемый на полигоны, снизится на 50%, в том числе за счет: ввода в эксплуатацию объектов

обработки ТКО мощностью 19,2 млн тонн, утилизации ТКО мощностью 7,7 млн тонн и захоронения ТКО мощностью 10,5 млн тонн.

В целях развития инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I-II классов опасности предлагается продолжить реализацию **федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности»** в рамках национального проекта «Экология» в части завершения мероприятий по созданию производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности.

В рамках реализации федерального проекта с учетом новых вызовов потребовалось решение задачи импортозамещения, что позволило уже сейчас сформировать технологический базис в отрасли с использованием отечественных решений.

По сути, в настоящее время решается масштабная задача по созданию с нуля современной инфраструктуры по переработке опасных отходов, не имеющей аналогов в Российской Федерации. Фактически создается резерв на перспективу для обеспечения на всей территории страны безопасной переработки опасных отходов, что позволит нивелировать проблему образования новых объектов (например, ликвидация опасных объектов накопленного вреда окружающей среде в Иркутской области в г. Усолье-Сибирское). При этом будет создан задел для растущего рынка – например, отходов электротранспорта. К 2030 году благодаря созданию инфраструктуры будет перерабатываться до 70 % отходов I-II класса опасности, поступающих федеральному оператору, утилизироваться и обезвреживаться на созданных мощностях.

*Дополнительно предлагается рассмотреть следующие **предложения**:*

Разработать дополнительные меры государственной поддержки хозяйствующих субъектов, которые при производстве новой продукции используют вторичные ресурсы и вторичное сырье из отходов в целях обеспечения устойчивого спроса на материалы, изготовленные из отходов производства и потребления, в различных отраслях экономики, включая дорожное строительство.

Справочно: В программе «Применение вторичных ресурсов, вторичного сырья из отходов в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2022-2030 годы», предусмотрено применение материалов, полученных из строительных и других видов отходов, в строительстве дорог. В том числе предусмотрена реализация "пилотных" проектов по вовлечению отходов в хозяйственный оборот в части дорожного строительства, строительства новых объектов капитального и некапитального строительства, благоустройства территорий на период 2025 - 2030 годов

В связи с природно-климатическими условиями, особенностями географического положения и отсутствием круглогодичного транспортного сообщения с северными, труднодоступными территориями предусмотреть бюджетное финансирование на создание мест временного накопления отходов и перегрузочных станций на таких территориях (с установкой инсинераторов).

В целях рационального использования отходов органического происхождения предлагается разработать комплекс мер по стимулированию развития инфраструктуры по переработке отходов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных (в том числе, пищевых отходов,

отходов сточных вод) в органические удобрения, а также определить меры поддержки при реализации продукции из органических отходов.

В целях установления корректных индикативных показателей по федеральному проекту «Экономика замкнутого цикла» принять разработанный проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий отнесение компостирования отходов к утилизации, и отнесение утилизации отходов путем получения из твердых коммунальных отходов компоста и иных органических удобрений, питательных и техногенных грунтов, к регулируемым видам деятельности (учитывать их в составе предельного единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами).

В целях формирования экологической культуры населения и повышения качества фракций для переработки предусмотреть поэтапный переход государственных и муниципальных учреждений (в т.ч. органов власти, образовательных, медицинских организаций и др.), на раздельный сбор отходов (в населенных пунктах, для которых установлен обязательный переход на раздельное накопление отходов с учетом норм Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»); разработать и утвердить стандарты / рекомендации к организации раздельного сбора отходов для различных видов хозяйствования (домашние хозяйства, офисы, производства, образовательные и медицинские учреждения и др.), установить обязательные требования о раздельном сборе отходов в таких организациях с 2029 года.

обеспечить постоянную актуальность экономически обоснованного размера ставок экологического сбора в целях обеспечения создания необходимой инфраструктуры для утилизации отходов от использования товаров.

*В целях исполнения **пункта 11 поручения Пр-616** по распространению во всех отраслях экономики и социальной сферы бережливого производства **предлагается** также:*

Разработать и утвердить дорожную карту по минимизации отходов, образуемых в торговых продуктовых сетях (ритейлах), в отношении продуктов с истекающим сроком годности, испорченным товарным видом или бракованных продуктов и др.

В целях снижения доли захоронения отходов продолжить работу по совершенствованию требований, установленных нормативными правовыми актами и документами по стандартизации, в целях минимизации использования упаковки и упаковочных материалов, а также по установлению ограничений/запретов использования неперерабатываемых и неизвлекаемых видов упаковки, (например, введение требования ограничения применения одноразовой упаковки для фруктов и овощей при фасовке).

При формировании профильных национальных проектов предусматривать мероприятия, направленные на построение экологической экономики, в том числе:

- формирование и функционирование механизма, обеспечивающего внедрение принципа бережливого отношения к окружающей среде и экологии – инвестиционные и бизнес-проекты должны быть направлены не только на минимизацию рисков загрязнения окружающей среды, но и обеспечивать возобновление или увеличение природного (биологического) потенциала экологических систем;

- учет экологических факторов при принятии экономических решений – при разработке и реализации экономических стратегий должны учитываться такие факторы, как уменьшение запасов природных ресурсов, расходы на охрану окружающей среды, деградация окружающей природной среды;
 - приоритет производства долговечных вещей, обладающих свойствами ремонтпригодности, максимального продления эксплуатационного цикла, выбора при производстве технологий и материалов, обеспечивающих максимально возможную их утилизацию (стремиться к 100%-ной);
 - приоритет технологических и технических решений, обеспечивающих снижение выбросов парниковых газов;
 - совершенствование нормативного правового регулирования, направленного на подготовку всех отраслей экономики к углеродным рынкам, управлению углеродным следом, увязке реализации «зеленых» проектов и торговли углеродными единицами.
-

Сохранение лесов, уделив особое внимание восстановлению лесопарковых зон вокруг городов и промышленных центров

Для достижения поставленной цели предлагается разработать **федеральный проект «Сохранение лесов»**, которым будут продолжены мероприятия, реализуемые в рамках аналогичного проекта в период до 2024 года.

Финансирование мероприятий проекта, связанных с лесовосстановлением и лесоразведением необходимо для обеспечения баланса воспроизводства и выбытия лесов и сохранения стабильной экологической обстановки в стране, планируется увеличить площадь лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров. К 2030 году отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» планируется на уровне 112 %.

Необходимо поддерживать на высоком уровне оснащенность специализированных учреждений лесопожарной и лесохозяйственной техникой, а также техникой для проведения лесоустройства.

Наряду с основными мероприятиями текущего федерального проекта, планируется создание или модернизация объектов лесного семеноводства, питомнических хозяйств проведение уходов за лесными культурами, создание базы генетических и селекционных данных лесных растений, вовлечение в лесное волонтерское движение большего количества жителей нашей страны. Важно наращивать объем достоверной информации о лесах, о качественном и количественном состоянии лесных ресурсов, их фактическом расположении, а также возможности их вовлечения в процесс заготовки и переработки.

*Дополнительно предлагается рассмотреть следующие **предложения**:*

С целью повышения качества создаваемых лесных культур и расширения биологического разнообразия лесов предусмотреть меры по повышению эффективности селекционно-семеноводческих центров, осуществляющих весь цикл работ, связанных с заготовкой и

хранением семян лесных растений с улучшенными наследственными свойствами и нормальных семян лесных растений, а также выращиванием посадочного материала с открытой и закрытой корневой системой; создание новых и модернизация существующих объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов) в регионах.

Предусмотреть меры по обновлению машин и оборудования для проведения мероприятий по лесовосстановлению и охране лесов от пожаров.

Сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий, сохранение и восстановление редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений

Создание сети центров реабилитации для травмированных и конфискованных диких животных

Для достижения поставленной цели предлагается разработать **федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия»**. В 2024 году завершается реализация аналогичного федерального проекта, в рамках которого увеличена площадь особо охраняемых природных территорий и количество посетителей ООПТ.

Для сохранения ООПТ планируется ликвидация объектов накопленного экологического вреда и несанкционированных свалок на таких территориях, обновление парка техники по обнаружению и тушению пожаров.

Планируется увеличение доли редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира (птиц и млекопитающих), охваченных мероприятиями по восстановлению их численности, увеличить до 33% в 2030 году.

К 2030 году будут реализованы мероприятия по восстановлению и реинтродукции редких видов животных, направленные на сохранение и увеличение численности их популяций, в том числе за счет обеспечения функционирования 6 существующих центров разведения, восстановления и реинтродукции на ООПТ федерального значения.

Мероприятия по сохранению биоразнообразия планируется осуществлять, в том числе, с привлечением коммерческих и общественных организаций, и также международных партнеров.

Также требуется устранение правовых пробелов в части регламентации деятельности по содержанию диких животных и функционированию центров реабилитации, занимающихся спасением пострадавших диких животных.

В целях формирования кадрового потенциала и формирования экологической культуры в сфере охраны окружающей среды планируется обеспечить целевую подготовку и повышение квалификации кадров для заповедной системы на базе вузов, а также привлечь молодежь к природоохранной и научно-исследовательской деятельности путем организации учебно-трудовых

семестров студентов и школьников в учреждениях ООПТ, организации отдыха и экологического просвещение детей на ООПТ.

С учетом **подпункта «д» пункта 12 поручения Пр-616** по созданию во всех национальных парках страны инфраструктуры для экологического туризма (в том числе в целях возможности посещения таких парков детьми), включающей в себя площадки для отдыха, музеи, визит-центры, экологические тропы и туристические маршруты, предусмотрев выделение в 2025-2030 годах на эти цели дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 30 млрд. рублей. Ежегодно запланирована реализация не менее 25 мероприятий (направлений), которые включают в себя создание и обустройство визит-центров, гостевых домов и турприютов, туристических комплексов, кемпингов и глэмпингов, экологических троп и маршрутов, а также музеи, экспозиции, пирсы, причалы, понтоны и др. объекты инфраструктуры.

*Дополнительно предлагается рассмотреть следующие **предложения**:*

В связи с отсутствием необходимого правового регулирования необходимо разработать и утвердить:

- порядок реабилитации и выпуска объектов животного мира для центров реабилитации травмированных и конфискованных диких животных;
- процедуру уведомления центрами реабилитации государственных органов на основных этапах, связанных с реабилитацией объектов животного мира, обеспечивающую возможность отслеживания состояния объектов животного мира;
- порядок согласования с органами государственной власти места, времени и способа выпуска реабилитированных объектов животного мира и выдаче разрешений на выпуск объектов животного мира.

Обеспечить совершенствование нормативного правового регулирования по вопросу установления порядка создания, изменения границ, реорганизации и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального и местного уровня, с определением критериев и исключительных случаев принятия таких решений в отношении региональных и местных ООПТ, связанных с населенными пунктами в границах особо охраняемых природных территорий или для целей реализации инфраструктурных проектов.

С учетом необходимости реализации эффективной государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также формирования экологической культуры населения, разработать Концепцию (стратегию) развития экологического просвещения.

Сохранение и оздоровление уникальной экосистемы озера Байкал

Завершение к 2030 году ликвидации опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, расположенных на территории промышленных площадок открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»

Для достижения поставленной цели предлагается разработать **федеральный проект «Сохранение уникальной экосистемы озера Байкал»**, которым будут продолжены мероприятия, реализуемые в рамках аналогичного проекта «Сохранение озера Байкал» в период до 2024 года.

В рамках федерального проекта планируется завершить работы по ликвидации объектов накопленного вреда на полигонах «Бабхинский» и «Солзанский» и в Цехе очистных сооружений. Площадь ликвидации составит 209,8 га.

Также на территории ЦЭЗ БПТ выявлено 35 несанкционированных свалок на площади более 80 га - все будут ликвидированы до 2030 года.

В рамках проекта планируется лесовосстановление 3273 га погибших лесных насаждений Байкальской природной территории (далее – БПТ) (51,1% от площади всех погибших лесных насаждений в БПТ), что позволит в полном объеме восстановить площади выявленных погибших лесных насаждений.

Для повышения качества оценки состояния экосистемы, а также достоверности оценки антропогенной нагрузки на ЦЭЗ БПТ запланировано проведение 3 научно-исследовательских работ по трем направлениям: «Биомониторинг и охрана видов», «Экологическая оценка экосистемы озера Байкал», «Промышленная экология и экологическая безопасность».

В целях исполнения **подпункта «п» пункта 11 поручения Пр-616** по установлению запрета на сброс неочищенных сточных вод в озеро Байкал и требований, предусматривающих создание необходимой инфраструктуры для обработки, обезвреживания и утилизации отходов производства и потребления, соблюдение которых обязательно при строительстве и эксплуатации объектов туристской индустрии в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, также планируется:

- строительство и реконструкция 28 очистных сооружений общей мощностью 40 732, 25 тыс. куб. метров в год в Республике Бурятия и Иркутской области;
- строительство 4 мусороперегрузочных станций (местность Бориса, пос. Хужир, (Иркутская область) г. Северобайкальск и с. Выдрино (Республика Бурятия)) и 2 полигонов по обращению с ТКО в Слюдянском и Казачинско-Ленском районе Иркутской области.

Также планируется обеспечить бесперебойное функционирование наблюдательной сети за состоянием и загрязнением окружающей среды Росгидромета, эксплуатацию Геопортала, дистанционное зондирование земли в части лесного фонда, ихтиологические обследования и глубинный мониторинг состояния земной коры.

Дополнительных системных предложений не имеется.