

ПРОТОКОЛ № АА-4-ос

заседания Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования

от 19.06.2026

10 июня 2026 года

г. Москва, ВКС

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель Общественного
совета при Росприроднадзоре

- Шабала Ю.И.

Ответственный секретарь
Общественного совета
при Росприроднадзоре

- Амирханов А.М.

Заместитель Руководителя
Росприроднадзора

- Кузнецова Т.А.

Заместитель начальника Управления
государственного надзора и
регулирующего
в области обращения с отходами
и биоразнообразия

- Чеботарева Д.М.

Заместитель Председателя Комиссии
Общественной палаты Российской
Федерации по экологии и устойчивому
развитию

- Яхонтов В.И.

Заместитель директора Департамента
Экономики замкнутого цикла в сфере
отходов производства и потребления

- Зверева Е.С.

Члены Общественного совета

- Беляева Н.С., Евсеенкова Т.А.,
Жуков В.В., Забатурина О.И.,
Красков Д.Л., Ларионова О.В.,
Марков А.А., Федоров Д.В.,
Харламов В.С., Шаргатова З.И.,
Щепетов Ф.И.

Приглашенные участники

- Белова Л.И., Власенко Г.В.,
Жидких И.В., Кобенко А.В.,
Макрушин А.В., Меланевская Л.А.,
Полесский Е.А., Попкова М.А.,
Рудаков А.П.

1. Контроль в сфере обращения с отходами производства и потребления: правоприменительная практика и зоны повышенного экологического риска. Обсуждение практики надзора за обращением с отходами на всех этапах жизненного цикла, включая вопросы идентификации отходов, достоверности учета, соблюдения условий транспортирования, обработки, утилизации и размещения. Анализ типовых нарушений, выявляемых в ходе контрольных мероприятий, и подходов к

формированию критериев добросовестности операторов, утилизаторов и владельцев объектов размещения отходов

(Шабала Ю.И., Зверева Е.С., Кузнецова Т.А., Беляева Н.С.,
Макрушин А.В., Меланевская Л.А., Амирханов А.М.)

Председатель Общественного совета при Росприроднадзоре Ю.И. Шабала отметила, что тема обращения с отходами остаётся одной из наиболее чувствительных для граждан и общественности. Вопросы, связанные с отходами, традиционно вызывают наибольшее количество обращений и общественного внимания, поскольку напрямую затрагивают качество жизни людей и состояние окружающей среды. Несмотря на развитие регулирования и совершенствование системы контроля, проблема несанкционированных свалок и недобросовестного обращения с отходами по-прежнему сохраняет актуальность, особенно в удалённых территориях и муниципалитетах.

Представлен доклад Минприроды России (Е.С. Зверева) о совершенствовании нормативного регулирования законодательства, касающегося создания и эксплуатации контейнерных площадок, а также о мерах по повышению прослеживаемости обращения с отходами I–II классов опасности. Отдельное внимание было уделено планам по цифровизации системы учёта отходов. Перевод учётных процессов в цифровой формат позволит обеспечить прозрачность движения отходов, повысить эффективность профилактики нарушений и расширить возможности анализа данных для органов власти и надзорных структур.

По вопросу развития информационных систем и использованию цифровых данных в контрольной деятельности представлен доклад ППК «РЭО» (А.В. Макрушин) в котором отмечено, что современные цифровые инструменты уже позволяют выявлять ряд нарушений в сфере обращения с отходами, в том числе отслеживать маршруты транспортирования отходов и фиксировать случаи их возможного размещения вне установленных объектов. При этом возникает необходимость повышения качества данных, поступающих в государственные информационные системы, развития механизмов межведомственного взаимодействия и более широкого использования информации для принятия управленческих решений.

Представлен доклад Члена Общественного совета при Росприроднадзоре Н.С. Беляевой по вопросам расширенной ответственности производителей и правоприменительной практике работы с государственными информационными системами. При реализации механизма РОП возникают сложности, связанные с сопоставлением данных из различных государственных информационных систем. Различия в методиках учёта и форматах предоставления информации могут создавать для бизнеса дополнительные риски и требуют дальнейшей настройки межведомственного взаимодействия. В качестве одного из возможных решений было предложено организовать постоянный диалог между государственными органами,

операторами информационных систем и представителями бизнеса для выработки единых подходов к обмену и использованию данных.

В докладе представителя Российского союза промышленников и предпринимателей (Л.А. Меланевская) отмечена необходимость совершенствования механизмов обмена данными между государственными информационными системами и участниками рынка. Эффективность контроля в рамках РОП во многом зависит от качества исходной информации и единообразия подходов к её учёту и интерпретации, что требует дальнейшей доработки нормативных и цифровых инструментов взаимодействия.

В ходе обсуждения участники также затронули вопросы учёта отходов, достоверности отчётности, практики применения требований расширенной ответственности производителей, особенностей обращения с отходами на труднодоступных территориях и развития инфраструктуры по их переработке и утилизации. Отдельное внимание было уделено необходимости дальнейшего сокращения объёмов захоронения отходов и вовлечения вторичных ресурсов в хозяйственный оборот в рамках реализации принципов экономики замкнутого цикла.

В докладе Росприроднадзора (Т.А. Кузнецова) отмечено, что в настоящее время под федеральным экологическим надзором находится более 190 тысяч объектов, а объём образующихся в стране отходов составляет около 7,8 млрд тонн в год. Необходимо отметить важность качественного учёта отходов на всех этапах их жизненного цикла, совершенствования механизмов контроля и повышения прозрачности информации. Любые надзорные решения должны основываться на предусмотренных законодательством процедурах и подтверждённой доказательной базе. Цифровые технологии уже активно используются в контрольно-надзорной деятельности службы, однако применение данных информационных систем требует соблюдения установленных законом процедур проверки и подтверждения фактов нарушений. Развитие цифровых инструментов должно дополнять существующую систему государственного контроля, а не подменять её.

Кроме того, членом Общественного совета Марков А.А. (АНО «Чистая Арктика») задан следующий вопрос. В распоряжении АНО «Чистая Арктика» имеются ответы уполномоченных структур субъектов арктической зоны Российской Федерации по вопросу обращения с отходами в населённых пунктах арктических территорий. В ответах приводятся факты о целом перечне труднодоступных населённых пунктов, где региональные операторы свою деятельность по обращению с отходами не осуществляют, коммунальная услуга по вывозу ТКО не предоставляется. В ряде случаев доля населения арктических муниципалитетов, охваченных данной услугой, не превышает 60 %. То есть для тысяч граждан весь жизненный цикл отходов начинается и заканчивается их образованием. В этой связи в адрес АНО «Чистая Арктика» поступают многочисленные вопросы от жителей АЗРФ по проблемам, вызванным отсутствием утилизации отходов. Имеется ли дорожная карта или план по решению этой проблемы?

Ответ: Макрушин А.В. (представитель ППК «РЭО») проинформировал о внесении изменений в законодательство, в том числе для вахтовых посёлков по созданию контейнерных площадок:

- в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 26.12.2024 № 497-ФЗ.

РЕШИЛИ:

1.1. Принять к сведению информацию, представленную докладчиками.

1.2. Подготовить проект заключения по данному вопросу, в котором отразить принятые на заседании решения и озвученные предложения.

2. Разное

(Шабала Ю.И.)

РЕШИЛИ:

Провести очередное заседание Общественного совета при Росприроднадзоре с участием руководителя Росприроднадзора С.Г. Радионовой, в котором планируется презентовать ежегодный доклад Общественного совета при Росприроднадзоре за 2025 год, подготовленный экспертами Высшей школы экономики. Доклад посвящен трем важным вопросам: рейтинг ведущих природоохранных НКО за 2025 год; региональный экологический контроль и взаимодействие с гражданским обществом.

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере природопользования



Ю.И. Шабала

Ответственный секретарь
Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере природопользования



А.М. Амирханов