

Копия: Заместителю Председателя Правительства РФ
Патрушеву Д.Н.



*Мы вкладываем СВОи средства в инфраструктуру ТКО
- сэкономленные деньги идут на Победу*

Уважаемая Ирина Анатольевна!

Первое. По существу письма РЭО от 03.08.2026 (Исх-6688/26) сообщая следующее.

1. Информация о сохранении актуальности негативной позиции РЭО в отношении нашей инициативы, к сведению принята быть не может, т.к. данная позиция была сформирована экс-руководителем РЭО и экс-замминистра экологии Д.П. Буцаевым, в связи с чем, государственной структуре, которой является РЭО, основывать официальную позицию на точке зрения экс-чиновника, обвиненного в Российской Федерации в совершении тяжкого преступления и объявленного в международный розыск, является недопустимым.

2. В соответствии с положением об Экспертном совете при Комитете СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее - Комитет), он является лишь совещательным органом и оказывает экспертно-консультативную помощь Комитету в выработке предложений по вопросам, входящим в ведение Комитета. Реализация нашей инициативы не предусматривает внесение изменений в действующее законодательство, в связи с чем, к вопросам ведения Комитета не относится, а значит ссылка на протокол заседания экспертного совета безосновательна и неуместна.

3. В нарушение требований п. 4. ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в письме не предоставлены ответы по существу вопросов, указанных в моем обращении от 15.07.2026 (исх. № 41/РЭО).

Второе. По содержанию приложения к письму РЭО* сообщая следующее.

1. Высказывание эксперта Р.А. Исмаилова в отношении нашей инициативы, которое он приводит в качестве обоснования своей, отрицательной позиции к ее реализации, говорит о том, что с содержанием обсуждаемой концепции предложения (Приложение) он не знаком, т.к. в пунктах 7,8 установлены положения, исключающие дублирование профобъединениями контрольных функций Росприроднадзора.

2. Совместная точка зрения зам. директора профильного департамента Минприроды Е.С. Зверевой и одного из директоров РЭО И.С. Забралова, также говорит об отсутствии понятия о содержании обсуждаемой инициативы, т.к. никакой связи с требованием, установленным для региональных операторов «о предоставлении безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО, заключенному исполнительным органом субъекта РФ и региональным оператором», с положениями концепции предложения, не существует, что не помешало указанным экспертам преподнести этот абсурд в качестве одной из причин своего заключения о нецелесообразности реализации предложения.

* - протокол заседания Экспертного совета профильного комитета СФ от 30.04.2026

Уважаемая Ирина Анатольевна, прошу Вас, в соответствии с требованиями п. 4. ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», предоставить письменные ответы по существу 5-ти вопросов, поставленных в моем обращении от 15.07.2026, а также обеспечить выполнение работниками РЭО требований действующего законодательства с целью исключения необходимости обращения к Генеральному прокурору РФ А.В. Гуцану.

При этом, неоднократно высказанная мной просьба о проявлении подхода к нашей инициативе, направленного на соблюдение интересов государства, и выступлении РЭО инициатором реализации предложения, остается в силе.

Приложение: концепция предложения в электронном виде

Генеральный директор



А.А. Умников

КОНЦЕПЦИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

ЦЕЛЬ И ПРЕПОСЫЛКИ РАЗРАБОТКИ. СФЕРА ДЕЙСТВИЯ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

Предложение направлено на повышение эффективности выполнения задач в сфере обращения с ТКО, поставленных в Указе Президента РФ от 07.05.2024 № 309, в условиях беспрецедентного дефицита федерального бюджета и значительного снижения объемов инвестиций.

Предложение не изменяет основополагающие положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (лицензирование, экологический сбор, деятельность региональных операторов, территориальные схемы и др.).

Предложение устанавливает механизм формирования и направления средств на софинансирование строительства (оснащения, модернизации) объектов инфраструктуры обращения с ТКО и поддержки участников СВО, которую В.В. Путин назвал важнейшей задачей, долгом и ответственностью государства и всего нашего общества.

1. Основными предпосылками разработки предложения явились следующие факторы:

➤ финансовое обеспечение федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» (далее – федеральный проект) в объемах порядка 160,3, 95,7 и 125,1 млрд. руб., запланированное соответственно на 2026, 2027 и 2028 гг., в связи с бюджетной оптимизацией, дефицитом федерального бюджета в объеме 5,73 трлн руб. только за I полугодие 2026 г., вызывает обоснованные сомнения;

➤ применение государством «невозвратного инструмента», ранее используемого при реализации концессионных соглашений по строительству объектов инфраструктуры обращения с ТКО, в связи с изменениями приоритетов расходов государства в условиях СВО, маловероятно в долгосрочной перспективе;

➤ в соответствии с паспортом федерального проекта, объем инвестиций в его финансовое обеспечение до 2030 г. должен составить 300,3 млрд. руб. (более 60% от общего объема), однако в I-м полугодии 2026 г. объем поступлений сократился в шесть раз - до 12,62 млрд руб. против 72,6 млрд за аналогичный период 2025 г.;

➤ количество несанкционированных свалок ТКО, ежегодно образуемых в РФ, устойчиво составляет порядка 8-10 тыс., при этом Росприроднадзор не имеет финансовых и кадровых ресурсов для предотвращения их появления, т.к. ограниченными силами инспекторского состава (порядка 1500 чел.) осуществляет государственный надзор за 190 тыс. объектов на всей территории страны.

2. Положения концепции предложения не действуют в отношении юридических лиц, имеющих статус «региональный оператор по обращению с ТКО».

3. Концепция предложение не определяет порядок инвестирования в строительства (реконструкции) объектов обращения с ТКО, а устанавливает механизм внесения безвозмездных вкладов на софинансирование строительства (реконструкции) объектов и не предусматривает бюджетных расходов, в связи с чем, в целях исключения внесения изменений в Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий механизмы привлечения инвестиций и использования средств бюджетной системы РФ, а также получения инвестором материальных и финансовых результатов, реализация предложения целесообразна через издание постановления Правительства РФ (далее – постановление), проект которого подготовлен, а основные положения изложены ниже.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Постановлением вводится понятие «профессиональное объединение операторов ТКО» (далее – профобъединение) – некоммерческое партнерство в организационно-правовой форме ассоциации (союза), основанное на членстве 30-ти и более операторов по обращению с ТКО (далее – оператор ТКО), которое получает такой статус после внесения сведений о нем в Государственный реестр профобъединений операторов ТКО, ведение которого осуществляет Росприроднадзор.

2. В профобъединении устанавливается единственный взнос (членский), размер которого для операторов по сбору, транспортированию, сортировке и переработке ТКО не может превышать 35%, а для операторов по обезвреживанию и захоронению ТКО - 45% от федерального прожиточного минимума для трудоспособного населения (2026 г. – 20,64 тыс. руб.)

3. При расчете размера членского взноса, профобъединение в отношении операторов ТКО, выполняющих работы по транспортированию (захоронению, обезвреживанию) отходов, вправе устанавливать повышающий коэффициент, значение которого находится в диапазоне от 1 до 2, и зависит от количества «мусоровозов», используемых для транспортирования отходов, а также от проектного объема ТКО, захораниваемых (обезвреживаемых) на объекте.

4. Ответственность за экологический ущерб, причиненный окружающей среде при обращении с ТКО, обеспечивается системой личного страхования гражданской ответственности операторов ТКО. Размер страховой выплаты при причинении такого ущерба установлен в размере от 1 до 10 млн. руб. для операторов по сбору, транспортированию, сортировке и переработке, и от 10 до 50 млн. руб. для операторов по захоронению и обезвреживанию ТКО.

5. Требованием к осуществлению деятельности профобъединений является участие в финансировании строительства (реконструкции, модернизации) объектов инфраструктуры обращения с ТКО и иных целей, установленных наблюдательным советом ППК «Российский экологический оператор» (далее – софинансирование, РЭО), на безвозмездной основе, без права эксплуатации построенных объектов, извлечения из них прибыли, а также без получения преференций по налоговым платежам.

6. Софинансирование осуществляется путем внесения вклада на расчетный счет РЭО, размер которого составляет не менее 1/3 от объема совокупных доходов профобъединения.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ

7. Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный экологический контроль (надзора) за деятельностью операторов ТКО при выдаче и переоформлении лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, а также ряд контрольных функций, установленных «Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования». Однако, все контрольные мероприятия носят дискретный характер, т.к. периодичность их проведения установлена Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

8. Профобъединения, не подменяя, а дополняя функции Росприроднадзора, осуществляют контроль выполнения требований, установленных, исключительно, для выполнения работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, сортировке, переработке, обезвреживанию и захоронению ТКО. Контроль осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок, при этом 100% внеплановых и не менее 30% плановых проверок осуществляется в форме выездных проверок. Профобъединения вправе устанавливать режим постоянного контроля с целью профилактики и недопущения нарушений обращения с ТКО в периоды выпадающего контроля (межповерочные интервалы) Росприроднадзора, тем самым увеличивая эффективность работы всей контрольно-надзорной системы в сфере обращения с ТКО.

9. Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный надзор за деятельностью профобъединений, при этом Правительство РФ вправе возложить осуществление указанного надзора на иной государственный орган или общественное объединение.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

10. В целях формирования внебюджетного источника софинансирования и оказания поддержки участникам СВО, с даты, установленной в постановлении, работы по *транспортированию, обезвреживанию и захоронению* ТКО, как представляющие наибольшую опасность нанесения вреда человеку и окружающей среде, вправе выполнять индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся членами профобъединений.

11. Реализация предложения обеспечит:

- внебюджетное софинансирование строительства (реконструкции, модернизации) объектов обращения с ТКО в объеме порядка 110-120 млн руб./мес., поступающее в РЭО;
- финансовую поддержку участников СВО за счет экономии средств в указанном объеме;

➤ минимизацию расходов бюджетов всех уровней на ликвидацию ущерба, причиненного окружающей среде при транспортировании (размещении, обезвреживании) отходов, за счет страховых выплат членов профобъединений;

➤ высвобождение значительной части инспекторов Росприроднадзора и направление их усилий на повышение эффективности государственного надзора за соблюдением экологических норм на объектах I категории, оказывающих наиболее негативное воздействие на окружающую среду;

➤ повышение эффективности контроля за обращением с ТКО, включая и межповерочные периоды Росприроднадзора;

➤ гарантированную, внебюджетную финансовую поддержку РЭО при строительстве (реконструкции, модернизации) объектов инфраструктуры обращения с ТКО и выполнении иных задач на протяжении длительного периода времени, т.к. бюджеты профобъединений являются постоянно пополняемыми и не зависящими от внешних факторов.

12. Предложение является быстрореализуемым проектом оказания реальной финансовой поддержки РЭО и участников СВО в сложившейся, сложной ситуации, и аналогичных проектов в сфере обращения с отходами на сегодня не существует.

13. Реализация предложения:

➤ не потребует внесения изменений в действующее законодательство;

➤ не приведет к росту расходов населения на оплату коммунальной услуги «обращение с ТКО»

по следующим причинам:

– ограничения размера членского взноса операторов ТКО в профобъединениях;

– минимальные затраты операторов ТКО на уплату страховых взносов;

– возложения расходов по софинансированию на профобъединения, а не на операторов ТКО.

➤ не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.